СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ТЯЖБА



№20, 2016

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ БЮЛЛЕТЕНЬ
ГОМЕЛЬСКОГО ЦЕНТРА СТРАТЕГИЧЕСКОЙ ТЯЖБЫ

О ГЛАВНОМ



Данный номер бюллетеня «Стратегическая тяжба» посвящен специальным процедурам Совета по правам человека Организации Объединенных наций. Более подробную информацию можно получить на сайте Управления Верховного комиссара ООН по правам человека www.ohchr.org, по материалам которого подготовлен

Специальные процедуры Совета по правам человека

Специальные процедуры Совета по правам человека - это независимые эксперты в области прав человека, уполномоченные информировать и консультировать по конкретным вопросам в области прав человека или по ситуациям с правами человека в определенных странах. Система Специальных процедур является центральным элементом механизма ООН по правам человека и охватывает все права человека: гражданские, культурные, экономические, политические и социальные.

Специальные процедуры представляют собой либо отдельного человека (именуемого "Специальный докладчик" или "Независимый эксперт"), либо рабочую группу, состоящую из пяти членов (по одному от каждой региональной группы ООН: Африка, Азия, Латинская Америка и Карибский регион, Восточная Европа и группа Западных стран).

Специальные докладчики, Независимые эксперты и члены Рабочей группы назначаются Советом по правам человека и действуют в своем личном качестве. Они берут на себя обязательство по обеспечению независимости, эффективности, компетентности и целостности посредством неподкупности, беспристрастности, честности и добросовестности. Они не являются сотрудниками ООН и не получают денежного вознаграждения.

Независимый статус мандатариев имеет важное значение для того, чтобы они могли выполнять свои функции с полной беспристрастностью. Срок действия полномочий мандатариев, тематических или страновых, не может превышать шести лет.

При поддержке Управления Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ) специальные процедуры предпринимают страновые визиты; реагируют на индивидуальные случаи нарушений прав человека и проблемы более широкого и структурного характера, путем направления государствам или другим лицам сообщений, привлекающих их внимание к предполагаемым нарушениям прав или злоупотреблениям; проводят тематические исследования и экспертные консультации, способствуют разработке международных стандартов в области прав человека, участвуют в информационно-просветительской деятельности, повышают осведомленность общественности и предоставляют консультации по вопросам технического сотрудничества.

Специальные процедуры ежегодно отчитываются перед Советом по правам человека. Большинство мандатариев также отчитывается перед Генеральной Ассамблеей.

На момент 27 марта 2015 г. было 41 тематических и 14 страновых мандатов.

Требования к проведению миссий по установлению фактов Специальными процедурами

Требования к проведению миссий по установлению фактов специальными докладчиками были утверждены на четвертом ежегодном заседании специальных докладчиков (E/CN.4/1998/45) и являются руководством для мандатариев по вопросам посещения стран. В ходе миссии по установлению фактов правительство, приглашающее посетить страну, должно предоставить мандатариям специальных процедур Совета по правам человека, а также сопровождающему их персоналу ООН, следующие гарантии:

(a) свободу передвижения по всей стране, включая оказание содействие в перемещении, особенно в районы с ограниченным доступом;

(b) свободу проведения расследований, особенно в том, что касается:

(i) доступа ко всем тюрьмам, центрам содержания под стражей и местам проведения допросов;

(ii) контактов с центральными и местными органами всех ветвей власти;

(iii) контактов с представителями неправительственных организаций, других частных институтов и средств массовой информации;

(iv) конфиденциального и неконтролируемого контакта со свидетелями и другими частными лицами, в том числе с лицами, лишенными свободы, когда это считается необходимым для выполнения мандата специального докладчика;

(v) полного доступа ко всем документальным материалам, имеющим отношение к мандату;

(c) гарантии правительства относительно того, что никакие должностные или частные лица, взаимодействовавшие со специальным докладчиком / представителем в контексте выполнения его мандата, не будут в связи с этим подвергаться угрозам, преследованию или наказанию или привлекаться к судебной ответственности;

(d) надлежащие меры обеспечения безопасности, но без ограничения упомянутой выше свободы передвижения и проведения расследований.

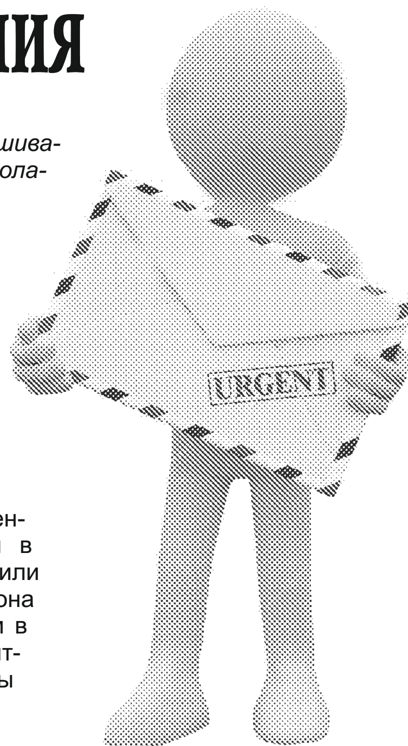
Посещение стран и другие визиты Специальных процедур

Мандатарии специальных процедур совершают поездки в различные страны с целью оценки ситуации в области прав человека на национальном уровне. Мандатарии обычно направляют письмо правительству с просьбой о посещении страны, и, если правительство соглашается, оформляется приглашение на посещение страны. Некоторые страны выдают постоянные приглашения, что означает, готовность всегда принимать любого мандатария специальных процедур.

В ходе таких посещений, эксперты оценивают общую ситуацию с правами человека в данной стране, а также конкретную институциональную, правовую, судебную, административную ситуацию в этом государстве в рамках своих мандатов.
Во время своего визита они встречаются с местными властями, включая сотрудников судебных органов и парламентариев, с членами национальных правозащитных институтов, представителями неправительственных организаций, организаций гражданского общества и жертвами нарушений прав человека, агентствами ООН и другими межправительственными организациями в этих странах, а также со СМИ в рамках пресс-конференции по завершении миссии.

Собранная информация, выводы и рекомендации по итогам визитов мандатарии специальных процедур публикуют в виде доклада для Совета по правам человека (со всей информацией по странам, собранной специальными процедурами, можно ознакомиться в рамках Универсального указателя по правам человека.

Индивидуальные сообщения



Несколько механизмов специальных процедур непосредственно вмешиваются в дела государств, когда речь идет о конкретных случаях предполагаемых нарушений прав человека, относящихся к их мандату.

Вмешательство может касаться нарушений прав человека, которые уже произошли, происходят или, по всей вероятности, могут произойти.

В целом процесс вмешательства включает в себя письмо соответствующему государству с просьбой предоставить информацию и комментарии относительно полученного сообщения и, в случае необходимости, принять превентивные меры или организовать расследование.

Сообщения могут относиться к индивидуальным случаям, общим тенденциям или системным нарушениям прав человека, происходящим в конкретной стране, к случаям, затрагивающим отдельные группы или сообщества, или к содержанию законопроекта или существующего закона не соответствующего, по утверждениям, международным стандартам в области прав человека. Иногда сообщения также отсылаются межправительственным организациям или негосударственным субъектам, чтобы заполнить пробелы в области защиты.

Решение о вмешательстве принадлежит исключительно мандатариям специальных процедур и зависит от различных установленных ими критериев, а также критериев, закрепленных в Кодексе поведения. В целом, критерии будут касаться: надежности источника и достоверности полученной информации; предоставленных подробностей; и масштаба мандата.

Однако необходимо отметить, что критерии и процедура, касающиеся индивидуальных сообщений, разнятся. Поэтому очень важно представить сообщение в соответствии с определенными требованиями, установленными каждой специальной процедурой. Сообщения могут быть направлены мандатариям в независимости от того, исчерпал или нет предполагаемый потерпевший все внутренние средства защиты.

Как представить информацию

Чтобы сообщение было рассмотрено, необходима следующая информация:

1. **Личность предполагаемой жертвы/жертв;**

2. **Личность предполагаемого нарушителя (если известно). Предоставьте, пожалуйста, всю обоснованную информацию о всех вовлеченных лицах, в том числе негосударственных, если необходимо.**

3. **Личность человека или наименование организации, представляющих сообщение (будет соблюдена конфиденциальность информации);**

4. **Дата, место и подробное описание обстоятельств инцидента или нарушения.**

Предоставленная информация может касаться нарушений, которые, по утверждениям, уже произошли, происходят или скоро произойдут.
Соответствующие тематические мандатарии могут запросить дополнительную информацию касательно определенного предполагаемого нарушения.
Сообщения, содержащие оскорбительные выражения или явно политически мотивированные, не рассматриваются. Сообщения не должны основываться исключительно на информации СМИ.

Анкеты

Чтобы облегчить процесс рассмотрения сообщений о нарушениях, для лиц, желающих сообщить о предполагаемых нарушениях, доступны анкеты, относящиеся к нескольким мандатариям.

Однако следует отметить, что сообщения подлежат рассмотрению, даже если они представлены не по форме анкеты. Для получения подробной информации, касающейся процедуры рассмотрения индивидуальных сообщений каждым отдельным мандатарием, лучше ознакомиться с веб-страницами тематических или страновых специальных процедур. Сообщения должны быть представлены на английском, французском или испанском языках, чтобы обеспечить их своевременное рассмотрение.

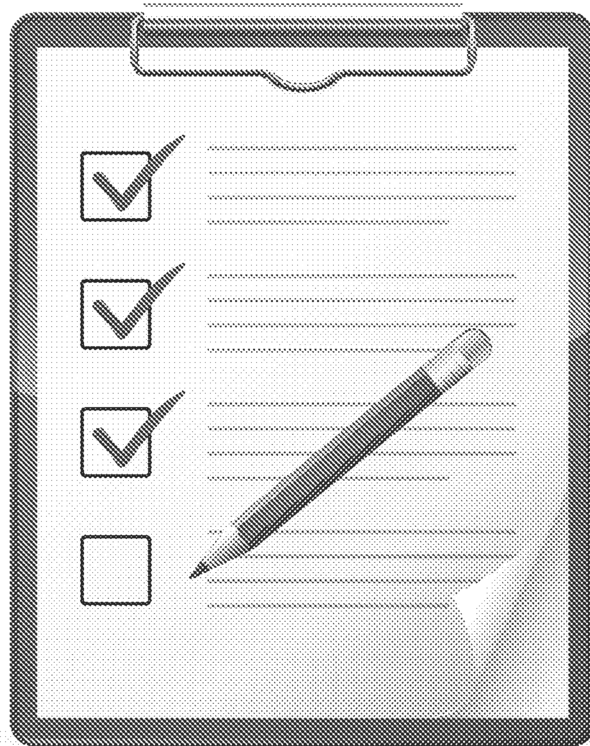
После ознакомления с требованиями каждого мандатария к представлению сообщений информация может быть направлена по электронной почте **urgent-action@ohchr.org** или обычной почте:

OHCHR-UNOG
8-14 Avenue de la Paix
1211 Geneva 10
Switzerland

Защита жертв и источников

Необходимо отметить, что ни мандатарии специальных процедур, ни ООН не имеют средств обеспечения безопасности лиц, от имени которых они могут вмешиваться.
Полученные сообщения и ответы государств остаются конфиденциальными до тех пор, пока они не публикуются в докладах о сообщениях, которые представляются Совету по правам человека на каждой очередной сессии (в марте, июне и сентябре). Однако в определенных случаях, в том числе вызывающих особую тревогу, мандатарии специальных процедур могут опубликовать пресс-заявление или публичное заявление до того, как опубликовать доклад.

Имена предполагаемых жертв обычно указываются в сообщениях, направляемых государству, чтобы компетентные органы могли расследовать случай предполагаемого нарушения или принять необходимые превентивные действия. Эти имена также указываются в публичных



докладах о сообщениях за исключением случаев, когда требования частной жизни или безопасности предусматривают конфиденциальность в отношении личности жертвы.
В отношении источника информации всегда соблюдается конфиденциальность, и ни в письме к государству, ни в публичном докладе он не указывается.

Последующая информация

Отдельные лица и организации поощряются предоставлять новые сведения, касающиеся случая, к которому было привлечено внимание специальных процедур, путем отправления информации на urgent-action@ohchr.org и мандатариям, которым было адресовано сообщение. Новые сведения могут касаться следующего: освобождение заключенного, новое постановление суда или мера, предпринятая соответствующим органом для улучшения ситуации.

Доклады о сообщениях

Специальные процедуры регулярно представляют Совету по правам человека доклады о сообщениях, содержащие резюме затронутых вопросов за последний отчетный период. С сентября 2011 года текст полученных сообщений и ответов можно найти в этих периодических докладах. Некоторые мандатарии продолжают на регулярной основе публиковать свои замечания к полученным ответам.

Тематические мандаты

1. Независимый эксперт по вопросу об осуществлении прав человека лиц, страдающих альбинизмом
2. Рабочая группа по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях
3. Независимый эксперт по вопросу о последствиях внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав
4. Представитель Генерального секретаря по вопросу о внутренне перемещенных лицах
5. Специальный докладчик по вопросу о праве человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги
6. Специальный докладчик по вопросам меньшинств
7. Доклад Рабочей группы по вопросу о дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике
8. Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень, а также о праве на недискриминацию в этом контексте
9. Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья
10. Специальный докладчик по правам инвалидов
11. Специальный докладчик по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и гарантиям недопущения нарушений
12. Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям
13. Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях
14. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов
15. Специальный докладчик по вопросу о правах человека и международной солидарности
16. Рабочая группа экспертов по проблеме лиц африканского происхождения
17. Независимый эксперт по вопросу о правах человека и международной солидарности
18. Независимый эксперт по поощрению демократического и справедливого международного порядка
19. Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов
20. Рабочая группа по вопросу об использовании наемников как средства нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение
21. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях
22. Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов
23. Специальный докладчик по праву на неприкосновенность частной жизни
24. Специального докладчика по вопросу о крайней нищете и правах человека
25. Специальный докладчик по вопросу о праве на образование
26. Специальный докладчик по вопросу о негативном воздействии односторонних принудительных мер на осуществление прав человека
27. Специальный докладчик по вопросу об обязательствах в области прав человека, связанных с пользованием безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой
28. Специальный докладчик по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов
29. Специальный докладчик по вопросу о праве на питание
30. Независимый эксперт по вопросу об осуществлении всех прав человека пожилых людей
31. Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников
32. Рабочая группа по произвольным задержаниям
33. Специальный докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания
34. Независимый докладчик по современным формам рабства
35. Специальный докладчик по современным формам расизма
36. Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений
37. Специальный докладчик по вопросу о праве на свободу мирных собраний и ассоциаций
38. Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение
39. Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека в условиях борьбы с терроризмом
40. Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии
41. Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми

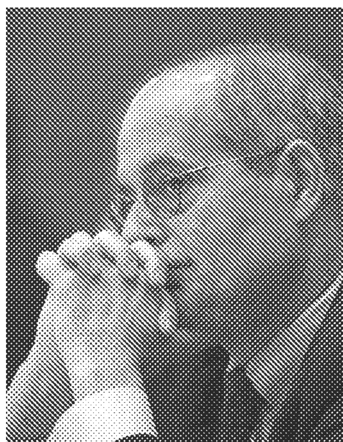




1. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси
2. Назначенный Генеральным секретарем независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Гаити
3. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Исламской Республике Иран
4. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Камбодже
5. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике
6. Независимый эксперт по вопросу об укреплении потенциала Кот-д'Ивуара и техническом сотрудничестве с ним в области прав человека
7. Независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Мали
8. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Мьянме
9. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупированных с 1967 года
10. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Сирийской Арабской Республике
11. Назначенный Генеральным секретарем независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Сомали
12. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Судане
13. Независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Центральноафриканской Республике
14. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Эритрее

Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси

Советом по правам человека (резолюции 20/13) 28 июня 2012 года был создан мандат Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси.



С 1 ноября 2012 года г-н Миклош Харашти приступил к выполнению обязанностей Специального докладчика.

Миклош Харашти является гражданином Венгрии, профессор, специалист в области прав человека и дипломат. Его книги были переведены на многие языки. Он был удостоен орденом Почетного легиона Франции за его роль в продвижении прав человека на международном уровне, а также имеет высокие награды Венгрии, Польши и Швеции.

В 1976 году г-н Харашти стал одним из основателей движения в Венгрии за права человека и свободу прессы. В 1989 году он участвовал в переговорах между оппозицией и властями, что привело к проведению свободных и справедливых выборов. В 1990-х годах был членом парламента. С 2004 по 2010 год он занимал пост Представителя по вопросам свободы средств массовой информации Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ).

Обзор мандата

- следить за положением в области прав человека в Беларуси, так и для выработки рекомендаций по ее совершенствованию;
- способствовать выполнению рекомендаций, содержащихся в докладе Верховного комиссара (A / HRC / 20/8) Совету по правам человека в июне 2012 года;
- оказывать помощь правительству Беларуси в выполнении своих обязательств в области прав человека;
- предложить поддержку и консультации для гражданского общества;
- искать, получать, изучать и действовать на основании информации, полученной от всех соответствующих заинтересованных сторон, имеющих отношение к вопросу о положении в области прав человека в Беларуси;
- ежегодно отчитываться перед Советом по правам человека и Генеральной Ассамблее.

Выводы и рекомендации, содержащиеся в Докладе Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси от 21 апреля 2016 г.

V. Выводы и рекомендации

132. В свете представленной информации о рассматриваемом периоде Специальный докладчик полагает, что ситуация системного ущемления прав человека в Беларуси не изменилась.

133. Несмотря на многократно повторенные рекомендации многих правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций относительно внесения поправок в национальное законодательство с целью приведения его в соответствие с международными стандартами в области прав человека, никаких заметных изменений в репрессивной правовой системе отмечено не было.

Глубоко укоренившиеся ограничения свободного осуществления всех прав человека по-прежнему отличают организацию и функционирование государства.

134. Спустя пять лет после проведения Рабочей группой по универсальному периодическому обзору первого обзора Беларуси страна по-прежнему не идет на сотрудничество с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций.

135. Специальный докладчик обеспокоен тем, что сложившееся из -за спорадических и незначительных изменений представление о том, что положение в области прав человека в Беларуси улучшилось, может скрыть отсутствие политической воли и готовности приступить к настоятельно необходимым фундаментальным подвижкам. В то же время несколько заслуживающих похвалы уступок со стороны государства, таких как освобождение политических заключенных накануне президентских выборов или отдаваемое предпочтение наложению штрафов вместо помещения под стражу лиц, принимающих участие в несанкционированных митингах.

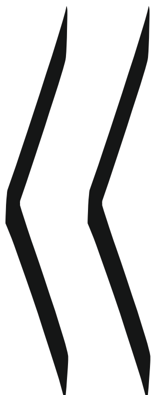
Это позволяют надеяться, что государство в конечном итоге приступит к давно обещанному соблюдению международных стандартов в области прав человека.

136. Специальный докладчик призывает белорусские власти воспользоваться предстоящими парламентскими выборами для укрепления, пусть даже постепенного, национальной правозащитной системы.

Длинный перечень рекомендаций международных и региональных правозащитных механизмов вполне мог бы послужить властям набором инструментов в этом деле.

137. Исходя из этого, необходимо продолжать поддерживать на прежнем уровне внимательное наблюдение со стороны Организации Объединенных Наций за тем, как Беларусь соблюдает свои обязательства в области прав человека, особенно в связи с предстоящими парламентскими выборами.

138. Специальный докладчик вновь подтверждает свою готовность сотрудничать с правительством Беларуси. Рекомендации, которые он включил в свой предыдущий доклад, остаются в силе.



136. Кроме того, Специальный докладчик рекомендует правительству Беларуси:

a) восстановить всех освобожденных политических заключенных в гражданских и политических правах;

b) отменить ущемляющую свободу мирных собраний и ассоциации статью 193-1 Уголовного кодекса;

c) заменить разрешающий режим регистрационной системы на уведомительный, с тем чтобы свобода собраний, ассоциации и выражения мнений, как и многие другие права, больше не зависели от политизированных, селективных и произвольных решений правительства;

d) зарегистрировать организации гражданского общества и политические партии, которым ранее было отказано в официальной регистрации;

e) ввести мораторий на смертную казнь, предусматривающий ее последующую полную отмену;

f) выполнить все рекомендации правозащитных механизмов путем принятия национального плана действий в области прав человека, подготовленного в партнерстве с международными, региональными и внутренними партнерами, включая представителей гражданского общества;

g) учредить независимый орган, отвечающий за назначение, продвижение по службе, временное отстранение от должности и увольнение судей и прокуроров в соответствии с Основными принципами независимости судебных органов;

h) обеспечить защиту всех правозащитников и активистов от злоупотреблений со стороны государственных должностных лиц и сотрудников правоохранительных органов и искоренить безнаказанность последних в случаях нарушения ими прав человека;

i) выполнить рекомендации, сформулированные наблюдательной миссией ОБСЕ в ее докладах, посвященных парламентским выборам 2012 года и президентским выборам 2015 года;

j) подготовить проект антидискриминационного закона, охватывающего все признаки, по которым может осуществляться дискриминация.

Специальные процедуры СПЧ

Индивидуальные эксперты,
Корреспонденты ООН,
Специальные Репортеры ООН

Тематический мандат

Эксперт, занимающийся содействием и мониторингом ситуации в конкретной сфере прав человека

Мандат по стране

Эксперт, отслеживающий нарушения прав человека в конкретной стране

Рабочие Группы ООН

Тематический мандат =
Группы из 5 региональных экспертов, сфокусированные на мониторинге и содействию решения конкретной проблемы в сфере прав человека (Рабочая группа по насильственным исчезновениям, по незаконным задержаниям и т.д.)

Информационно-аналитический бюллетень Гомельского Центра стратегической тяжбы
"Стратегическая тяжба"

Редактор Алексей Коваль
а/я 28, 246003, Гомель. Тираж 299 экз.
Отпечатано на личном оборудовании.
Распространяется бесплатно.



7 стр. >>>